

Reglament de participació ciutadana de Torelló



El Reglament de Participació Ciutadana de Torelló va ser aprovat definitivament en el ple del 2 de març de 2009 i publicat en el BOP núm. 59 Annex I, de 10 de març de 2009.

Va ser elaborat per la Comissió d'Estudi per a la redacció del projecte de Reglament de Participació Ciutadana presidida per la tinent d'alcalde i regidora de Ciutadania Activa, Cristina Sala i Donado; i formada per Flora Vilalta i Sospedra, regidora en representació del grup municipal del PSC-PM; Jordi Casals i Prat, regidor en representació del grup municipal d'ERC-AM; Montserrat Ayats i Coromina, regidora en representació del grup municipal d'ICV-CdG; Emili Jané i Tor, responsable de premsa i comunicació de l'Ajuntament i, actuant com a secretària de la Comissió, Alba Rubinat i Torres.

Coordinació: Regidoria de Ciutadania Activa

Disseny: Roger Romeu

Impressió: Impremta Sellarès

Amb la col·laboració de la Diputació de Barcelona.



Diputació
Barcelona
xarxa de municipis

Presentació

La participació ciutadana, des d'un punt de vista estrictament teòric, és el procés que incorpora els ciutadans i les ciutadanes en el disseny i desplegament de les polítiques públiques. I aquest procés participatiu –que es pot articular de molt diverses maneres– implica la necessitat d'establir, entre ciutadania i administració, un diàleg argumentat i constructiu, on la informació, l'intercanvi de parers, el respecte als desacords, la recerca de coincidències i l'esperit de col·laboració, han de ser les eines fonamentals. Les complicitats que sorgeixen del simple exercici de dialogar generen un procés de construcció col·lectiva que cristal·litza en la suma d'esforços per proposar respostes a qüestions que ens superen individualment.

Des de l'Ajuntament de Torelló es vol impulsar la participació dels veïns i veïnes en els afers públics. D'aquí neix aquest Reglament de Participació Ciutadana, hereu d'un conjunt de disposicions anterior, però adequat i posat al dia. En l'articulat d'aquest Reglament s'hi disposa tot allò relatiu a la informació municipal, els consells municipals, les formes de participació individual i el dret de participació col·lectiva, la petició i la participació, o la consulta popular.

I amb l'edició d'aquest Reglament, es posa en coneixement de tots els torellonencs i torellonenques els camins per exercir la participació a Torelló.

Des de la responsabilitat i la voluntat constructiva, la participació ciutadana esdevé un factor clau en la definició de les nostres col·lectivitats i en la construcció d'una societat, en paraules del poeta Espriu, neta i noble, culta, rica, lliure, desvetllada i feliç.

Reglament de participació ciutadana

Preàmbul

La participació ciutadana, com a dret fonamental de la ciutadania i principi inspirador de l'Administració municipal, és una opció estratègica i estructural de l'Ajuntament de Torelló i ha d'acompanyar les seves actuacions, especialment aquelles que estan relacionades directament amb la qualitat de vida de la ciutadania i en tot allò que afecti la seva quotidianitat.

En aquest sentit, Torelló disposa d'un reglament de participació que ha orientat fins ara el desenvolupament dels processos participatius de la ciutat. L'aparició de nous mitjans de relació i comunicació, que es consoliden com a vies essencials per fomentar i garantir la participació, exigeix avui una revisió d'aquell reglament.

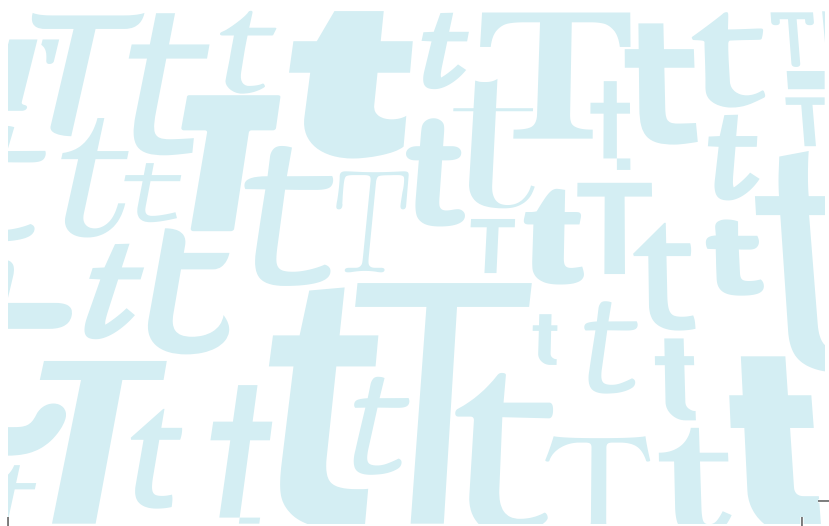
Aquest nou reglament, per tant, revisa i actualitza aquella primera normativa, però sobretot crea un mètode que vol donar resposta als reptes presents i que, alhora, serveix de marc per als propers anys.

El criteri essencial que guia aquest reglament és la creació dels canals més adequats per facilitar la participació universal, a partir de la idea que tothom que vulgui participar pugui fer-ho acompanyat d'una acció instigadora des de la mateixa institució.

L'Ajuntament de Torelló opta així d'una manera decidida

per la democràcia participativa, com a complement i aprofundiment de la democràcia representativa. Per tal de fer-la efectiva, el reglament recull els diferents òrgans, processos i mecanismes de participació, que s'han d'aplicar depenent de cada circumstància específica, i, d'aquesta manera, es reflecteix la pluralitat de realitats i sensibilitats que configuren la ciutat.

Inclou també el reconeixement de tot un seguit de drets de la ciutadania vinculats a la participació, aposta amb claredat pel foment de l'associacionisme i, finalment, vincula les tecnologies de la informació i la comunicació a les pràctiques participatives.



Capítol únic

Dret a la participació ciutadana individual i col·lectiva

Disposicions generals

ARTICLE 1.

És objecte d'aquest Reglament el foment i regulació de les formes, mitjans i procediments d'informació i participació de les persones i entitats de Torelló en la gestió municipal, de conformitat amb el que s'estableix a la Llei 7/1985, reguladora de les Bases del Règim Local i al Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Secció 1a.

Informació municipal

ARTICLE 2.

L'Ajuntament, com a canal directe de participació ciutadana en els assumptes públics, reconeix i garanteix el dret de tots els veïns i veïnes a participar en els assumptes públics, comproment-se, en particular, a informar a la població de la seva gestió a través dels seus mitjans:

- 1.** La publicació periòdica d'un Butlletí d'Informació Municipal i Ciutadana.
- 2.** Funcionament de Ràdio Ona, Emissora Municipal.
- 3.** L'organització d'actes públics.
- 4.** L'edició de bans.

5. La col·locació de cartelleres informatives en els llocs adients.
6. Els contactes directes i escrits amb les persones corresponsals dels mitjans de comunicació.
7. La difusió pública de la convocatòria de les sessions plenàries.
8. La pàgina web de l'Ajuntament.
9. Qualsevol altre mitjà que es consideri convenient.

Així mateix l'Ajuntament, a través de la regidoria responsable de la informació i l'atenció al ciutadà, es compromet a recollir les opinions de veïns i veïnes i d'Entitats, manifestades mitjançant escrits, entrevistes, reunions, assemblees, etc., i difondre-ho, si cal, a través dels mitjans de què es disposi.

Secció Zona: **Consells municipals**

ARTICLE 3.

Els Consells Municipals són òrgans de participació en la gestió municipal, i tindran funcions d'assessorament, informe, proposta no vinculant i de col·laboració amb el sector de l'activitat municipal que es tracti.

Per a cada sector de l'activitat municipal es podrà constituir un Consell Municipal, a partir de la proposta de la majoria de les entitats i associacions del sector. L'òrgan competent per a la seva creació és el Ple de la Corporació, i un cop constituïts es podran dotar d'un reglament intern de funcionament que haurà d'ésser ratificat pel Ple de la Corporació.

En aquests Consells s'hi podran integrar, a més de les entitats o associacions de l'activitat del sector, persones físiques de reconeguda vàlua relacionades amb l'activitat, que seran nomenades pel Ple de la Corporació i a iniciativa de l'Ajuntament de Torelló.

La creació, la composició, l'organització i l'àmbit d'actuació dels Consells municipals seran establerts en el corresponent acord plenari de creació. En tot cas, cada Consell estarà presidit per un membre de la Corporació, nomenat i separat lliurement per l'Alcalde o President, qui actuarà com a enllaç entre aquella i el Consell.”

Els Consells Municipals comptaran amb la presència d'una persona en representació de cada grup polític representat a l'Ajuntament, a més del regidor/a que pertoca, segons les temàtiques.

Seran competències dels Consells Municipals:

- 1.** Ser l'òrgan de consulta en els processos d'elaboració d'ordenances i reglaments dels serveis afectes al sector i en aquells assumptes d'especial incidència en aquest.
- 2.** Presentar iniciatives, propostes, suggeriments i queixes a l'Ajuntament, a través dels mecanismes legalment establerts, per tal d'ésser discutides pels òrgans competents.
- 3.** Ser informats de les decisions que l'Ajuntament adopti en aquells temes d'interès per a l'àmbit d'actuació del consell.
- 4.** Proposar solucions a problemes concrets del sector.
- 5.** Col·laborar en els estudis i elaboració de programes i

projectes de l'àmbit corresponent.

6. Fer el seguiment de la gestió municipal en el sector.
7. Proposar els procediments adequats per a la participació ciutadana en els serveis municipals.

Secció 3a. **Participació individual**

ARTICLE 4.

L'Ajuntament reconeix i garanteix a tots els veïns i veïnes de Torelló els següents drets:

1. El dret de petició, manifestada per escrit, en els termes previstos per la Llei orgànica reguladora del dret de petició.
2. El dret de dirigir-se a l'Ajuntament, a través de l'Alcalde o dels Òrgans Col·legiats, per sol·licitar aclariments o actuacions municipals, petició que es cursarà per escrit, i que haurà de contestar-se per l'Ajuntament.
3. El dret a formular a qualsevol membre de la Corporació propostes d'accions o d'actuacions relatives a matèries de caràcter municipal o d'interès local, a fi que les mateixes es presentin al Ple de l'Ajuntament, en el capítol de Precs i Preguntes. La Regidoria afectada podrà, si ho creu convenient, trametre a la persona interessada comunicació de la realització del Prec i de les respostes donades.
4. El dret a realitzar propostes d'inclusió d'un determinat punt a l'Ordre del Dia, el qual haurà d'ésser tractat forçosament en la primera Junta de portaveus o

en la Comissió Informativa que actuï com a Junta de Portaveus que se celebri, la qual debatrà i determinarà la seva inclusió al ple com a Moció de l'Alcaldia. Queden excloses de l'exercici d'aquest dret les propostes que puguin fer referència a les Ordenances Fiscals i al Capítol Pressupostari de Transferències a Institucions.

- 5.** Dret a exercir les accions necessàries per a la defensa dels interessos municipals, en els termes previstos a l'article 68 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local
- 6.** El dret a assistir a les sessions del Ple municipal i a d'altres de caràcter públic.
- 7.** El dret a promoure consultes populars.
- 8.** El dret a participar en un torn de precís i preguntes per al públic sobre temes concrets d'interès municipal que l'Alcalde/essa pugui establir una vegada finalitzada la sessió del Ple.
- 9.** Amb autorització prèvia de l'Alcalde/essa, es podrà concedir als ciutadans/es individuals la possibilitat de fer ús dels drets reconeguts a les entitats legalment constituïdes en els apartats 7 i 8 de l'article 5 del present Reglament.
- 10.** El dret a ser rebuts pels regidors i les regidores municipals

Secció 4a.

Participació col·lectiva

ARTICLE 5.

L'Ajuntament de Torelló reconeix i garanteix el dret de participació de totes les Entitats legalment constituïdes i inscrites al Registre municipal d'entitats, reconeixent-se, en particular, els següents drets:

1. Dret a rebre ajudes econòmiques i a utilitzar en allò que s'acordi i amb l'abast que es determini, els mitjans públics municipals.
2. Dret a la informació sobre els assumptes d'iniciativa municipal que, per raó de la matèria, puguin ésser del seu interès.
3. Dret a participar en els Òrgans Municipals en els termes establerts en el present Reglament.
4. Dret a ser informats, a través dels mitjans municipals de comunicació, de les convocatòries i els Ordres del Dia de les sessions plenàries.
5. Dret a exercir les accions necessàries per a la defensa dels interessos municipals, en els termes previstos a l'article 68 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
6. Dret a l'exercici dels drets reconeguts a tots els ciutadans/es en l'article 4 d'aquest reglament.
7. El dret a ser escoltat el seu parer o el seu informe respecte a un tema concret a les sessions de les Comissions Informatives, en els termes previstos a l'article 227.2 del ROFRJEL.
8. El dret a efectuar una exposició davant del Ple en

relació a algun punt de l'ordre del dia en la tramitació administrativa prèvia del qual hagués intervingut com a interessada, en els termes previstos a l'article 228.1 del ROFRJEL.

Secció 5ena

Normes específiques relatives al dret de petició, individual i col·lectiva

ARTICLE 6.

Qualsevol persona natural o jurídica, prescindint de la seva nacionalitat, pot exercir el dret de petició, individualment o col·lectivament.

Les peticions poden versar sobre qualsevol assumpte o matèria comprès en l'àmbit de competències de l'Ajuntament o dels organismes i les entitats vinculats o dependents d'aquest, amb independència que afectin exclusivament el peticionari o siguin d'interès col·lectiu o general. Poden incorporar un suggeriment, una iniciativa, una informació, la petició d'un aclariment sobre les actuacions municipals, expressar queixes o supliques.

No són admissibles les peticions que s'hagin d'emparar en un títol específic diferent al derivat del dret fonamental de petició previst a l'article 29 de La Constitució espanyola.

Si és considera necessari l'òrgan competent per a resoldre la petició pot convocar el/s peticionari/s en audiència especial.

Secció 6ena

Normes relatives a la forma de l'exercici del dret a la participació individual i col·lectiva

ARTICLE 7.

1. Per a l'exercici dels drets de realitzar propostes d'inclusió de determinats punts a l'ordre del dia de la sessió d'un Ple reconeguts als veïns i veïnes a l'article 4 serà requisit indispensable que l'escrit vagi avalat amb 100 signatures de ciutadans/es de 16 o més anys d'edat empadronats a Torelló, degudament identificades mitjançant la consignació del número del Document d'Identitat i que en l'escrit s'indiquin les dades de la persona que actuarà com a portaveu. La recollida de signatures, haurà d'especificar clarament el motiu i la finalitat per als quals es recullen i adjuntar el text que es presenta, en cas que es tracti d'una proposta al Ple.

Per a l'exercici dels drets esmentats anteriorment que aquest reglament també reconeix a favor de les entitats ciutadanes legalment constituïdes, aquestes no necessitaran l'aportació de 100 signatures, però sí, una petició per escrit, en què s'indiquin les dades de la persona que actuarà com a portaveu, en iguals termes que els assenyalats anteriorment, subscripta pel President/a de l'Entitat, en la que transmeti un acord d'aprovació de l'Assemblea de Socis i sòcies.

2. En tots els casos, les sol·licituds encaminades a l'exercici del dret a formular propostes d'inclusió d'un determinat punt a l'ordre del dia d'una sessió plenària, que s'hauran de fer per escrit, caldrà presentar-les amb una antelació mínima 5 dies hàbils, respecte a la reunió de la Comissió informativa corresponent, que se celebra la setmana anterior al Ple.

- 3.** Pel que fa a la presentació de propostes d'inclusió de determinat punt a l'ordre del dia d'una sessió plenària, la Comissió informativa corresponent valorarà prèviament el contingut de les mateixes d'acord amb les especificacions següents:

 - a.** Si el text de la proposta es considera correcte i complet, La Junta de portaveus o la Comissió Informativa que correspongui proposarà a l'Alcalde la seva inclusió a l'ordre del dia de la propera sessió plenària tal i com s'ha presentat.
 - b.** Si la Junta de portaveus o la Comissió Informativa considera que pot millorar o aclarir el text que s'ha presentat, procedirà a la redacció d'una proposta alternativa; aquest nou redactat es farà arribar al portaveu dels ciutadans o entitat que hagi formulat la proposta per tal que comuniqui a l'ajuntament la seva acceptació, cas en el qual substituiria al redactat inicial, o el seu rebuig, cas en què, previ informe de la Comissió en aquest sentit, es retornarà la petició a l'interessat indicant aquest extrem i s'arxivaran les actuacions.
- 4.** Pel que fa a la intervenció oral en una sessió plenària, l'Alcalde, una vegada rebuda la petició, ho notificarà a la persona designada com a portaveu de l'entitat (només en el cas que hi tingui dret) fent-li indicació de la data, forma i moment de la seva intervenció. Per qüestions de l'escàs marge de temps de què es disposa, aquesta notificació podrà ser per telèfon o per correu electrònic, per tal d'assegurar que la rebí amb antelació a la data de celebració del Ple.

Per a la intervenció durant la sessió plenària en relació a un tema inclòs en l'ordre del dia i en què l'entitat hagués intervingut com interessada, i només en el cas de les entitats que, d'acord amb l'article 72 de la LRBRL, hi tin-

guin dret, podran sol·licitar a l'alcaldia, abans de l'inici de la sessió, que se'ls permeti una intervenció; en aquest cas, l'Alcaldia cedirà la paraula a la persona designada com a portaveu, per un termini màxim de 5 minuts, abans d'iniciar-se la lectura, el debat i la votació de la proposta, per tal que pugui fer la seva exposició. Aquesta intervenció no serà inclosa a l'acta de la sessió.

Secció 7ena: **Altres drets dels ciutadans**

ARTICLE 8.

Totes les persones i Entitats de Torelló tindran dret a consultar de l'Ajuntament, quants expedients i documentació municipal que els afectin, els quals, d'acord amb la legislació vigent, tinguin caràcter de documents públics, donant compliment al que estableixi la normativa vigent, sobre la protecció de dades personals.

Ambdós drets hauran de sol·licitar-se per escrit, resolent l'Ajuntament en relació al que sol·licitin en el termini màxim de 15 dies.

ARTICLE 9.

Respecte del dret de les Entitats a la percepció d'ajuts econòmics, aquests es tramitaran a través de la Regidoria corresponent i d'acord amb la normativa municipal fixada en cada cas.

Respecte del dret d'utilitzar els mitjans públics, l'Ajuntament facilitarà l'ús d'aquests (tals com escenaris, megafonia, sales, etc.), en virtut de les necessitats del mateix i de les pròpies disponibilitats; es tindrà en compte per a la cessió el grau de responsabilitat que hagin mostrat les Entitats en cessions anteriors.

ARTICLE 10.

En relació amb el dret a la informació, l'Ajuntament, a través de la Regidoria corresponent, posarà a disposició de tota la població la convocatòria i ordre del dia de la sessió plenària, a partir de la mateixa data en què es trameti al consistori, mitjançant la seva inserció en el web de l'Ajuntament i en el tauler d'edictes de la Corporació.

Amb posterioritat, la població també tindrà dret a consultar l'esborrany de l'acta del Ple corresponent, a través dels mateixos mitjans.

Secció 8ena. **Consulta popular**

ARTICLE 11.

De conformitat amb el que es preveu a l'article 71 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, i 159 i següents del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya quan hi hagi assumptes de competència municipal i de caràcter local que siguin d'especial rellevància per als interessos del veïnat, tret dels relatius a les finances locals, l'Ajuntament podrà adoptar alguns dels procediments següents:

- 1.** Sotmetre l'assumpte a consulta popular, previ acord per majoria absoluta i amb autorització del Govern de l'Estat.
- 2.** La consulta, segons el tema, podrà fer-se a tots els veïns i veïnes de Torelló o només al barri o zona afectada pel tema.
- 3.** La consulta popular general també podrà acordar-se

a instància dels ciutadans/es, prèvia petició escrita avalada per un nombre de signatures, degudament identificades, que, com a mínim, sigui igual a 1.000 més el 10 % dels habitants que excedeixin dels 5.000 habitants.

4. Si la iniciativa veïnal no arribés al nombre signatures indicat, però assolís la conformitat d'un 10 % de les persones residents i majors de setze anys, l'Alcalde/essa sotmetrà al Ple la iniciativa, per tal que sigui aquest òrgan el que prengui la decisió de tramitar o no la consulta popular. L'acord precisarà els termes exactes en què ha de formular-se”

Disposicions finals

PRIMERA.

El present Reglament entrarà en vigor a partir del dia següent al de la publicació del seu text íntegre en el BOP de Barcelona.

SEGONA.

La modificació del present Reglament exigirà, per a la seva validesa, observar el mateix procediment exigible legalment per a la seva aprovació.

TERCERA.

Els dubtes que puguin plantejar-se en l'aplicació de les prescripcions d'aquestes normes s'han d'interpretar de manera que prevalgui la solució que asseguri la màxima participació, publicitat i informació de les actuacions politicoadministratives. No obstant això, les formes, els mitjans i els procediments de participació establerts en aquestes normes no podran atemptar contra les facultats decisòries i de govern dels òrgans representatius municipals.

Disposició transitòria.

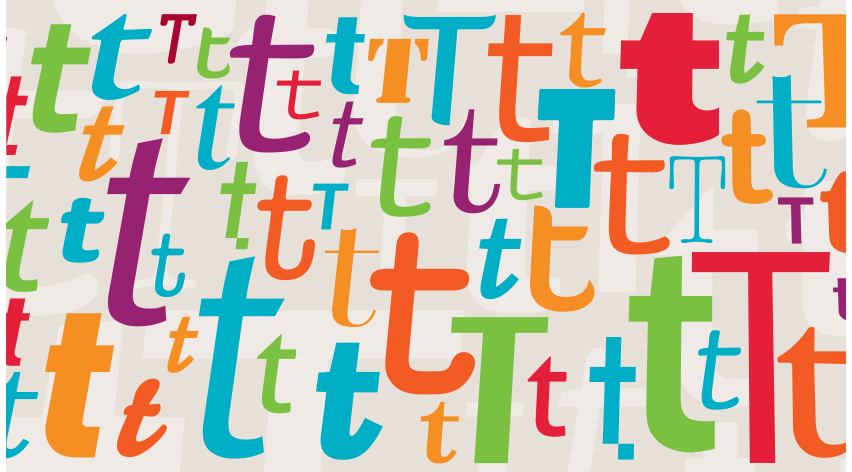
Els Consells Municipals existents a l'entrada en vigor d'aquest Reglament, disposaran de mig any per adaptar-se a allò que disposa l'article 3. Aquesta disposició no serà d'aplicació al cas del Consell escolar municipal, que ja disposa d'una normativa reguladora específica.

En el supòsit de creació d'alguna nova forma de participació, se sotmetrà, en tot cas, a les disposicions d'aquest Reglament.

Normativa relacionada:

- LRBRL: Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local
- D.Leg. 2/2003: Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- ROFRJEL: Real Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les Entitats Locals.

↑



Torelló posa l'accent en la participació ciutadana!



Diputació Barcelona
xarxa de municipis