



**AJUNTAMENT  
DE TORELLÓ**

ÀREA D'ECONOMIA I HISENDA  
RECURSOS HUMANS  
Núm Exp:X2019006250

## EDICTE

Es fa públic per al general coneixement que en data 7 d'octubre de 2019 s'ha dictat la resolució de l'alcalde que es transcriu íntegrament a continuació:

### “RELACIÓ DE FETS

1. En el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona d'1 de juliol de 2019, es van publicar les bases del procés selectiu, mitjançant concurs-oposició, per a la constitució d'una borsa d'agents interins de la policia local de Torelló, aprovades per Decret de l'alcalde de data 25 de juny de 2019.
2. En el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 7915 d'11 de juliol de 2019 es va publicar l'anunci de la convocatòria d'aquell procés, iniciant-se el període per a la presentació d'instàncies de participació en el procés selectiu el dia següent.
3. En data 12 de juliol de 2019, es va interposar recurs de reposició amb registre d'entrada número E2019007035, per part de FEDERACIO D'EMPLEADES I EMPLEATS DELS SERVEIS PUBLICS UGT contra la resolució d'aprovació de les bases i la convocatòria de l'esmentat procés selectiu, en el qual es sol·licitava l'anul·lació i deixar sense efecte la Resolució de l'alcaldia esmentada, i com a mesura cautelar que mentre no es resolgués el recurs, que es suspenguessin tots els actes, definitius o de tràmit, de continuació del procés selectiu.
4. En data 22 de juliol de 2019 es va dictar la resolució de l'alcalde per la qual es va ordenar la suspensió cautelar sol·licitada per la FEDERACIO D'EMPLEADES I EMPLEATS DELS SERVEIS PUBLICS UGT del procediment aprovat per Decret 2019DECR001759 de 25 de juny de 2019, d'aprovació de les bases i la convocatòria del procés selectiu, mitjançant concurs-oposició, per a la constitució d'una borsa d'agents interins de la policia local, publicada en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona d'1 de juliol de 2019, fins que no es resolgui el recurs interposat per la Federació d'empleades i empleats dels serveis públics UGT.
5. El recurs es fonamenta bàsicament en els fets que “(...) **TERCER.-** Que en data 14 de juny de 2019, i per tant amb anterioritat a la data de la Resolució dictada per alcaldia de data 25 de juny, el Tribunal Suprem, mitjançant la seva STS 828/2019, en recurs de cassació núm. 922/2017, determina en el seu Fonament Jurídic 7è, com a doctrina de la sala, no ajustat a dret el nomenament d'agents de Policia Local en règim d'interinitat, en virtut de la modificació produïda en l'art. 92.3 de la Llei de Bases de Règim Local per la Llei 27/2013 de 27 de desembre de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

**QUART.-** Que, per la seva banda, en data 9 de juliol de 2019, la Direcció General d'administració de Seguretat, Subdirecció General de Coordinació de la Policia de Catalunya, del Departament d'interior de la Generalitat de Catalunya, ha emès un comunicat fent una valoració de la incidència de l'esmentada Sentència 828/2019 de la secció quarta de la sala Contenciosa – administrativa en la normativa de Catalunya, concloent entre d'altres qüestions, que es produeix un desplaçament



## AJUNTAMENT DE TORELLÓ

*normatiu de l'art. 31.2 del Decret 233/2002, de 25 de desembre pel qual s'aprova el Reglament d'accés, promoció i mobilitat de les Polícies Locals a Catalunya el qual queden sense efecte els nomenaments de personal interí de Policia local:*

- a) Per la cobertura transitòria de places que han de ser ocupades per funcionaris de carrera.*
- b) Situacions urgents.*
- c) Ocupació de places en substitució de funcionaris que gaudeixen reserva de lloc. (...)”*

4. També s'indica en el recurs "(...) que la resolució ara objecte de recurs, no ha seguit els processos que el RDLEG 5/2015, de 30 d'octubre pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, establerts en l'art. 37.1.c) i l) referent a les matèries objectes de negociació col·lectiva en les meses generals de negociació regulades en el mateix text legal i que son en el seu tenor literal les següents:

*c) Las normas que fijan los criterios generales en materia de acceso, carrera, provisión, sistemas de clasificación de puestos de trabajo, y planes e instrumentos de planificación de recursos humanos.*

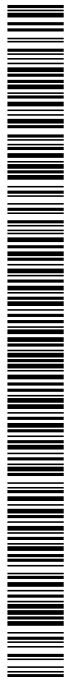
*l) Los criterios generales sobre ofertas de empleo público.*

*(...)”.*

5. El recurs també es fonamenta en les previsions de l'article 92.3 de la Llei de bases de règim local, en la seva redacció donada pel núm. 24 de l'art. 1 de la Llei 27/2013 de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local que estableix que correspon exclusivament als funcionaris de carrera l'exercici de les funcions que impliquen la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals, així com les que impliquin exercici d'autoritat i en la sentència del Tribunal Constitucional STC 15/2011, de 8 de novembre, en el seu fonament quart.

### FONAMENTS DE DRET

1. Arts. 98, 112, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de l'Administració Pública.
2. En el moment en què es va interposar el recurs de reposició que és objecte d'aquest informe, el Tribunal Suprem (TS), amb la sentència de 14 de juny de 2019, va fixar una nova doctrina que es pot interpretar que tenia uns efectes limitats en funció de si existia o no una norma autonomia amb rang legal. En aquesta sentència el TS va fer una interpretació literal del terme "funcionaris de carrera" que conté l'article 92.3 de la Llei de Bases de Règim Local, amb la modificació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.
3. D'acord amb aquesta interpretació el Tribunal Suprem fixa doctrina indicant expressament que *"En consecuencia, tras la modificación del art. 92.3 LBRL por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, no resulta adecuado a derecho el nombramiento de agentes de Policía local en régimen de interinidad, dada la regulación especial de la norma frente al carcter general sentado en el apartado 1 con remisión al EBEP*







## AJUNTAMENT DE TORELLÓ

4. L'Assessoria Jurídica del Departament de la Generalitat de Catalunya ha emès amb data 1 d'octubre de 2019 "En relació amb la possibilitat de nomenar agents interins de Policia local, arran de la Sentència del Tribunal Constitucional de 19 de setembre de 2019, posterior a la doctrina que va fixar el Tribunal Suprem en Sentència núm. 828/2019 (Sala contenciosa administrativa, secció quarta), de 14 de juny de 2019", en la qual es conclou:
- D'una banda, l'admissió de la possibilitat del nomenament de policies locals interins (com a funcionaris interins i d'acord amb la normativa vigent en cada cas);*
  - I d'altra banda, la "correcció" o "modificació" de la doctrina fixada pel Tribunal Suprem recentment que adoptava una interpretació estricta del terme "funcionari de carrera" en relació amb la previsió de la Llei de bases estatal referent a l'exercici de funcions d'autoritat, i que ara s'ha de considerar referida al règim funcional (siguin funcionaris de carrera o funcionaris interins -en els supòsits que corresponguin i amb els requisits normativament establerts-).*
5. El fonament jurídic novè de la Sentència del Tribunal Constitucional resulta contundent al respecte: "Según el Tribunal Supremo, "la pura literalidad de la nueva redacción del art. 92.3 LBRL" abona la interpretación de que "no resulta ajustado a derecho el nombramiento de agentes de Policía Local en régimen de interinidad, (...) Sin embargo, este Tribunal tiene que analizar el precepto desde su obligada perspectiva constitucional. En la interpretación del art. 92 LBRL a los efectos de este proceso constitucional, debe tenerse presente que en el seno de la LBRL, la expresión "funcionarios de carrera" se utiliza como equivalente a la de funcionario público, sin exclusión de los interinos. Así resulta del art. 89 (...), que no ha sido modificado ni por la LEEP de 2007 ni por la Ley 27/2013 (...). Y también de la rúbrica del Capítulo II de este Título (...).
- Ninguna de estas referencias específicas a los funcionarios "de carrera" ha sido interpretada nunca, desde la entrada en vigor de la LBRL, en 1985, como una expresa prohibición de nombramiento de funcionarios interinos en la Administración local. Al contrario, esta clase de personal ha seguido existiendo y a ellos se refiere, por ejemplo, el art. 128.2 del Real decreto legislativo 781/1986 (...).
- Por otra parte, la amplitud de las funciones reservadas en este art. 92 a los "funcionarios de carrera", que incluye no solo las señaladas en el art.9.2 TRLEEP (...), implicaría que una interpretación del mismo como norma prohibitiva del nombramiento de funcionarios interinos para todas esas funciones reservada impediría no solo el nombramiento de funcionarios interinos para los cuerpos de policía local, sino en general para cualquier cuerpo o escala de las entidades que integran la Administración local (...).
- Una reforma de tanta importancia y trascendencia para el funcionamiento ordinario de los entes que integran la Administración local (...) debería venir precedida de informes en la elaboración del anteproyecto de ley, de un amplio debate en la tramitación parlamentaria del proyecto y de disposiciones de derecho transitorio (...). Y debería plasmarse en una norma más clara y terminante que una escueta mención a los "funcionarios de carrera...
6. En relació a l'incompliment de l'article 37.1.c) del RDLEG 5/2015, de 30 d'octubre pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, també es





## AJUNTAMENT DE TORELLÓ

considera la desestimació del recurs en tant que es tracta d'una borsa de personal funcionari interí.

7. Amb la desestimació del recurs caldrà retrotraure les actuacions al moment en què es va suspendre, aixecant la suspensió i finalitzant el termini de presentació d'instàncies per completar els 9 dies que manquen per completar els 20 dies de presentació d'instàncies. Es varen poder presentar instàncies des del 12 de juliol al 22 de juliol de 2019, en què es va dictar la suspensió, per tant manquen 9 dies per poder participar i caldrà obrir aquest nou termini.
8. L'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de l'Administració Pública disposa que l'administració està obligada a dictar resolució expressa en tots els procediments i a notificar-la qualsevol que sigui la seva forma d'iniciació,
9. Considerant allò previst en el decret de l'alcaldia de data 21 de juny de 2019 de delegació de competències en els regidors i regidores de l'Ajuntament.

Per tot l'exposat anteriorment, i de conformitat amb les atribucions que em confereix l'article 21 de la Llei 7/1985 de bases de règim local legislació vigent en matèria de règim local, i l'article 53 del decret legislatiu 2/2003 pel que s'aprova el text refós de la llei municipal de règim local de Catalunya.

### RESOLC:

Primer.- Desestimar el recurs de reposició interposat per la FEDERACIO D'EMPLEADES I EMPLEATS DELS SERVEIS PUBLICS UGT amb registre d'entrada número E2019007035, de 12 de juliol de 2019, contra la resolució de 25 de juny de 2019, d'aprovació de les bases i la convocatòria del procés selectiu, mitjançant concurs-oposició per a la constitució d'una borsa d'agents interins de la policia local de Torelló, en el qual es sol·licitava l'anul·lació i deixar sense efecte la Resolució de l'alcaldia esmentada, i com a mesura cautelar que mentre no es resolgués el recurs, que es suspenguessin tots els actes, definitius o de tràmit, de continuació del procés selectiu. La desestimació es fonamenta amb allò que consta a la part expositiva d'aquesta resolució, fonamentalment amb el canvi de criteri establert a partir de la Sentència del Tribunal Constitucional de 19 de setembre de 2019 sobre el nomenament d'agents funcionaris/àries interins/es.

Segon.- AIXECAR la mesura cautelar de suspensió resolta per Decret de l'alcalde de data 22 de juliol de 2019, del procés selectiu, mitjançant concurs-oposició, per a la constitució d'una borsa d'agents interins de la policia local de Torelló, aprovades per Decret de l'alcalde de data 25 de juny de 2019.

Tercer.- Ordenar la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de la convocatòria del procés selectiu, mitjançant concurs-oposició, per a la constitució d'una borsa d'agents interins de la policia local de Torelló, aprovades per Decret de l'alcalde de data 25 de juny de 2019, pels dies que resten fins a completar els 20 dies de la convocatòria per a la presentació d'instàncies, a partir de l'endemà de la publicació de l'anunci en l'esmentat Diari.

Quart.-Declarar expressament que formen part de l'expedient les instàncies presentades dins del termini del 12 al 22 de juliol de 2019.





## AJUNTAMENT DE TORELLÓ

Cinquè.- Notificar la present resolució a les persones interessades, a la Junta de personal i a la intervenció municipal.

Sisè.- RECURSOS CONTRA LA RESOLUCIÓ DEL RECURS DE REPOSICIÓ (AL JUTJAT CONTENCIÓS ADMINISTRATIU)

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.”

